

МЧС России информирует

На «горячую линию» МЧС России ежедневно поступают десятки вопросов, связанных с реализацией положений Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности». Предлагаем вашему вниманию ответы на типовые вопросы, подготовленные Департаментом надзорной деятельности МЧС России.

**1. Какое ведомство и на каком основании уполномочено осуществлять надзор за объектами градостроительной деятельности?
Федеральным законом от 18.12.2006 № 232-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации» определен порядок осуществления надзорных функций за требованиями пожарной безопасности при строительстве, реконструкции и капитальном ремонте объектов.**

Данным законодательным актом из полномочий государственных инспекторов по пожарному надзору исключаются полномочия по осуществлению надзорных функций на стадии землеотвода, проектирования, строительства и приемки в эксплуатацию законченных строительством объектов.

Надзор за требованиями пожарной безопасности при строительстве, реконструкции и капитальном ремонте объектов с 01.01.2007 осуществляется органами Государственного строительного надзора.

2. Разъясните, пожалуйста, положения письма МЧС России от 28.12.2006 № 43-4357-19 в части, касающейся проведения на объектах строительства, реконструкции и капитального ремонта органами государственного пожарного надзора мероприятий по контролю, в части соблюдения требований Правил пожарной безопасности в Российской Федерации при производстве строительного-монтажных работ.

Данный документ был разработан МЧС России для организации работы на объектах градостроительной деятельности в переходной период, предусматривающий постепенную передачу надзорных функций за требованиями пожарной безопасности при строительстве, реконструкции и капитальном ремонте объектов от органов государственного пожарного надзора органам государственного строительного надзора.

Данное указание не является нормативным правовым актом Российской Федерации и не может служить основанием для регулирования соответствующих правоотношений, применения санкций к гражданам, должностным лицам, организациям за невыполнение содержащихся в нем требований, а также применяться при разрешении различных споров.

В настоящий момент порядок проведения мероприятий по надзору на территории объектов градостроительной деятельности регламентирован Федеральным законом от

18 декабря 2006 г. № 232-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации».

Данным законодательным актом четко установлено, что надзор за требованиями пожарной безопасности при строительстве, реконструкции и капитальном ремонте объектов осуществляется органами государственного строительного надзора.

На «горячую линию» МЧС России ежедневно поступают десятки вопросов, связанных с реализацией положений Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности». Предлагаем вашему вниманию ответы на типовые вопросы, подготовленные Департаментом надзорной деятельности МЧС России.

Кроме того, в соответствии со статьей 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, не допускается осуществление иных видов государственного надзора при строительстве, реконструкции и капитальном ремонте объектов капитального строительства, кроме государственного строительного надзора.

Таким образом, контроль над выполнением противопожарных мероприятий, как при строительстве, так и на строительных площадках, органы государственного пожарного надзора МЧС России не осуществляют.

Одновременно сообщаем, что, в соответствии с п. 6 части 3 статьи 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации дознание по делам о пожарах на объектах градостроительной деятельности проводится дознавателями органов государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы.

3. Как определяется высота здания для разработки противопожарных мероприятий?

Положениями п. 3.1 СП 1.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы», разработанного в развитие Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», установлено, что высота здания для разработки противопожарных мероприятий определяется разностью отметок поверхности проезда для пожарных машин и нижней границы открывающегося проема (окна) в наружной стене.

4. Каков порядок применения нормативных документов (НПБ, ПУЭ, СНиП) после вступления в силу Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»?

В соответствии с п. 1 статьи 151 Технического регламента, со дня вступления его в силу до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов, требования к объектам защиты (продукции), процессам производства, эксплуатации, хранения, транспортирования, реализации и утилизации (вывода из эксплуатации), установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными документами федеральных органов исполнительной власти, в том числе и вышеназванными, подлежат обязательному исполнению в части, не противоречащей требованиям

настоящего федерального закона.

5. Каков порядок разработки и применения декларации пожарной безопасности?

В соответствии со статьей 64 Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее — Технический регламент), разработка декларации пожарной безопасности • достоверность • информация 33 дело техники на проектируемый объект защиты, в том числе и проведение расчетов по оценке пожарного риска, производится застройщиком либо лицом, осуществляющим подготовку проектной документации; а на существующий объект — собственником, или лицом, владеющим объектом защиты на праве пожизненного наследуемого владения, хозяйственного ведения, оперативного управления либо по иному основанию, предусмотренному федеральным законом или договором.

Причем, в соответствии с частью 7 статьи 64 Технического регламента, для объектов защиты, эксплуатирующихся на момент вступления в силу Технического регламента, также должна быть разработана декларация пожарной безопасности. Данное требование распространяется не только на объекты капитального строительства, но и на остальные объекты защиты, для которых на момент проектирования предусматривалось проведение государственной экспертизы проектной документации.

Перечень объектов защиты, для которых предусмотрено проведение государственной экспертизы проектной документации, регламентирован статьей 49 Федерального закона от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ «Градостроительный кодекс Российской Федерации».

На настоящий момент существует две методики определения расчетных величин пожарного риска:

1. Для зданий, сооружений и строений различных классов функциональной пожарной опасности, утвержденной приказом МЧС России от 30.06.2009 № 382 и зарегистрированной в Минюсте России от 06.08.2009, регистрационный номер 14486;
2. Для производственных объектов, утвержденной приказом МЧС России от 10.07.2009 № 404 и зарегистрированной в Минюсте России от 17.08.2009, регистрационный № 14541.

Декларация пожарной безопасности для строящихся объектов должна быть составлена и направлена в органы государственного пожарного надзора МЧС России непосредственно перед сдачей объекта защиты в эксплуатацию.

6. Нужно ли разрабатывать декларацию пожарной безопасности для эксплуатирующихся объектов железной дороги?

В соответствии с частью 1 статьи 64 Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее — Технический регламент), декларация пожарной безопасности составляется в отношении объектов

защиты, для которых законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности предусмотрено проведение государственной экспертизы проектной документации, а также для зданий класса функциональной пожарной опасности Ф1.1 и предусматривает:

- 1) оценку пожарного риска (если проводится расчет риска);
- 2) оценку возможного ущерба имуществу третьих лиц от пожара (может быть проведена в рамках добровольного страхования ответственности за ущерб третьим лицам от воздействия пожара).

Перечень объектов защиты, для которых предусмотрено проведение государственной экспертизы проектной документации, регламентирован статьей 49 Федерального закона от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ «Градостроительный кодекс Российской Федерации».

Для объектов, запроектированных и построенных в соответствии с ранее действовавшими требованиями нормативных документов в области пожарной безопасности, проведение оценки пожарного риска не требуется.

Вместе с тем, в соответствии с частью 7 статьи 64, положения части 4 статьи 4 названного закона не распространяются на упомянутую статью. Декларация пожарной безопасности может быть разработана собственником объекта, что не потребует дополнительных финансовых затрат.

7. Необходимо ли проводить расчет пожарного риска для социального приюта для детей, располагающегося в многоквартирном жилом доме?

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее — Технический регламент), на существующие здания, сооружения и строения, запроектированные и построенные в соответствии с ранее действовавшими требованиями пожарной безопасности, положения названного закона не распространяются, за исключением случаев, если дальнейшая эксплуатация указанных зданий, сооружений и строений приводит к угрозе жизни или здоровью людей вследствие возможного возникновения пожара.

Порядок определения подобных случаев в каждой отдельной ситуации зависит от специфики противопожарной защиты конкретных объектов, включая комплекс запроектированных инженерно-технических и организационных мероприятий. Наличие угрозы жизни или здоровью людей вследствие возможного возникновения пожара определяется судебными органами по представлению соответствующих материалов сотрудниками государственного пожарного надзора с учетом прилагаемых заключений пожарно-технических экспертиз.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2009 г. № 272 «О порядке проведения расчетов по оценке пожарного риска» определено, что проведение

расчетов по оценке пожарного риска предусматривается только при составлении декларации пожарной безопасности.

При этом п. 1 приказа МЧС России от 24.02.2009 № 91 «Об утверждении формы и порядка регистрации декларации пожарной безопасности», утвержденного в Минюсте России от 23 марта 2009 г. (регистрационный № 13577), определено, что составление декларации пожарной безопасности для подобных объектов не требуется. Одновременно обращается внимание, что, в соответствии с п. 4 Правил пожарной безопасности в Российской Федерации ППБ 01-03, утвержденных приказом МЧС России от 18.06.2003 № 313 и зарегистрированных в Минюсте России от 27.06.2003 (регистрационный № 4838), при выполнении требований нормативных документов по пожарной безопасности определение требуемого уровня обеспечения пожарной безопасности людей также не требуется.

8. Каковы требования нормативных документов, предъявляемые к оборудованию объектов автоматической пожарной сигнализацией?

Федеральным законом от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее — Технический регламент), определен новый порядок подтверждения соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности. Данный порядок позволяет наиболее оптимально выбирать варианты противопожарной защиты объектов путем выполнения обязательных требований пожарной безопасности, установленных федеральными законами о технических регламентах, либо путем оценки пожарного риска. В частности, требования к оборудованию объектов автоматической пожарной сигнализацией регламентированы Приложением А к Своду правил 5.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Установки пожарной сигнализации и пожаротушения автоматические», принятого во исполнение Технического регламента и утвержденного приказом МЧС России от 25.03.2009 № 175, зарегистрированного в Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии.

9. Необходимо ли оборудовать автоматическими установками пожаротушения помещения административно-производственного комплекса?

Все помещения данного объекта подлежат защите автоматическими установками пожаротушения. Кроме того, по мнению Департамента надзорной деятельности МЧС России, требование по оснащению здания автоматическими установками пожаротушения является одним из мероприятий, компенсирующих отсутствие норм проектирования для многофункциональных зданий, которое должно быть реализовано при проектировании и строительстве данного объекта в обязательном порядке.

10. Могут ли применяться установки порошкового пожаротушения модульного типа для защиты помещений хранения багажа и складских помещений горючих материалов, размещенных в подвальной этаже железнодорожной станции?

В соответствии с п. 3 НПБ 110-03 «Перечень зданий, сооружений, помещений и оборудования, подлежащих защите автоматическими установками пожаротушения и автоматической пожарной сигнализацией», тип автоматической установки тушения, способ тушения, вид огнетушащих средств, тип оборудования установок пожарной

автоматики определяются организацией-проектировщиком в зависимости от технологических, конструктивных и объемнопланировочных особенностей защищаемых зданий и помещений с учетом требований действующих нормативотехнических документов.

В соответствии с требованиями п. 8.7 НПБ 88-2001* «Установки пожаротушения и сигнализации. Нормы и правила проектирования», установки порошкового пожаротушения модульного типа не должны применяться для тушения пожаров:

- горючих материалов, склонных к самовозгоранию и тлению внутри объема вещества (древесные опилки, хлопок, травяная мука и др.);
- химических веществ и их смесей, пиррофорных и полимерных материалов, склонных к тлению и горению без доступа воздуха.

11. Каков порядок определения расходов воды на наружное пожаротушение для объектов, параметры которых превышают нормативные требования?

Частью 7 статьи 68 Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», установлено, что расход воды на наружное пожаротушение зданий, высота или объем которых больше высоты или объема, указанных в таблице 8 Приложения, а также общественных зданий объемом свыше 25 000 м³ с массовым пребыванием людей, должен быть увеличен не менее чем на 25%.

При выполнении данного требования разработка дополнительных специальных технических условий не требуется.

12. Каков порядок применения требований нормативных документов в области пожарной безопасности к системам оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре?

В соответствии с положениями п. 4 статьи 4 Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее — Технический регламент), на существующие здания, сооружения и строения, запроектированные и построенные в соответствии с ранее действовавшими требованиями пожарной безопасности, требования Технического регламента не распространяются, за исключением случаев, если дальнейшая эксплуатация указанных зданий, сооружений и строений может привести к угрозе жизни или здоровью людей вследствие возможного возникновения пожара.

Техническим регламентом определен новый порядок подтверждения соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности. Данный порядок позволяет наиболее оптимально выбирать варианты противопожарной защиты объектов путем выполнения обязательных требований пожарной безопасности, установленных федеральными законами о технических регламентах, либо путем оценки пожарного

риска.

В частности требования к системам оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре изложены в СП 3.13130.2009, разработанном в развитие Технического регламента, утвержденном приказом МЧС России от 25.03.2009 № 173 и зарегистрированном Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии.

13. Каков порядок применения Технических условий на проектирование противопожарной защиты вновь строящегося и реконструируемого здания склада готовой продукции, включающих расчет по определению уровня обеспечения пожарной безопасности людей при пожаре, согласованных в установленном порядке до вступления в силу Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», проектная документация по которым поступила на государственную экспертизу после 1 мая 2009 года? К объектам, строительство которых в настоящее время не завершено, или к объектам, проектирование которых началось до 1 мая 2009 года, применяются нормы, действовавшие на момент начала проектирования или строительства. Следовательно, государственная экспертиза такой проектной документации должна проводиться на соответствие нормам, которые действовали в период начала ее разработки (т.е. нормам, содержащимся в документах, перечисленных в техническом задании на проектирование).

В соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, акты гражданского законодательства не имеют обратной силы и применяются к отношениям, возникшим после введения их в действие. Таким образом, проектирование объектов, в соответствии с техническими условиями, согласованными до 1 мая 2009 года, не противоречит требованиям законодательства Российской Федерации. Положения вышеназванных специальных Технических условий должны выполняться в полном объеме. Причем дополнительной корректировки подобной проектной документации, в соответствии с Техническим регламентом, не требуется.

Одновременно сообщаем, что для объектов, спроектированных в соответствии с ранее действовавшими требованиями нормативных документов в области пожарной безопасности, в том числе ранее согласованными техническими условиями, проведение оценки пожарного риска не требуется. Вместе с тем, в соответствии с частью 3 статьи 64 Технического регламента, для проектируемого объекта застройщиком либо лицом, осуществляющим подготовку проектной документации, до ввода объекта в эксплуатацию должна быть составлена декларация пожарной безопасности, содержащая перечень требований нормативных документов по пожарной безопасности для конкретного объекта защиты.

14. Возможно ли применение в многоквартирных жилых домах системы GIDROLOCK, предназначенной для контроля и автоматического отключения воды, выдачи звукового оповещения при возникновении аварии в инженерных системах

водоснабжения и отопления?

Федеральным законом от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее — Технический регламент) определен новый порядок подтверждения соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности. В частности, требования пожарной безопасности, предъявляемые к внутреннему противопожарному водопроводу, регламентированы положениями свода правил 10.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Внутренний противопожарный водопровод. Требования пожарной безопасности», принятого во исполнение Технического регламента и зарегистрированного в Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии.

Выбор типа оборудования производится организацией-проектировщиком в зависимости от технологических, конструктивных и объемно-планировочных особенностей защищаемых зданий и помещений с учетом требований нормативных документов.

15. Какие требования пожарной безопасности предъявляются к помещениям общежития квартирного типа?

На общежития квартирного типа распространяются требования п. 1.1 СНиП 31-01-2003 «Здания жилые многоквартирные». В связи с вышеизложенным, проектирование данного многоквартирного жилого дома, в соответствии с требованиями, предъявляемыми к объектам класса функциональной пожарной опасности Ф 1.3, не противоречит требованиям нормативных документов в области пожарной безопасности.

16. Возможно ли использование ПВХ-покрытий в качестве напольных на путях эвакуации при капитальном ремонте?

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», на существующие здания, сооружения и строения, запроектированные и построенные в соответствии с ранее действовавшими требованиями пожарной безопасности, положения названного закона не распространяются, за исключением случаев, если дальнейшая эксплуатация указанных зданий, сооружений и строений приводит к угрозе жизни или здоровью людей вследствие возможного возникновения пожара.

Порядок определения подобных случаев в каждой отдельной ситуации зависит от специфики противопожарной защиты конкретных объектов, включая комплекс запроектированных инженерно-технических и организационных мероприятий.

При проведении ремонтных работ, предусматривающих замену напольных покрытий, не запрещается использование материалов, соответствующих требованиям ранее действующих нормативных документов в области пожарной безопасности.

17. Разъясните, пожалуйста, требования нормативных документов, предъявляемые к автостоянкам, встроенным в здания других классов функциональной пожарной опасности.

По мнению Департамента надзорной деятельности МЧС России, при проектировании автостоянок предпочтительнее применение СНиП 21-02-99* «Стоянки автомобилей», в

соответствии с п. 5.5 которого расстояние от проемов автостоянки до низа ближайших оконных проемов здания другого назначения должно быть не менее 4 м, или следует предусматривать их противопожарное заполнение.

18. Обращение о необходимости разработки, в соответствии с п. 1.5 СНиП 21-01-97* «Пожарная безопасность зданий и сооружений», Технических условий, отражающих специфику противопожарной защиты для трехуровневой подземной автостоянки, запроектированной в жилом комплексе.

По мнению Департамента надзорной деятельности МЧС России, проектирование и строительство частей здания различного класса функциональной пожарной опасности, выделенных противопожарными преградами в самостоятельные пожарные отсеки и обеспеченных обособленными эвакуационными выходами, должно осуществляться в полном соответствии с требованиями норм и правил в области пожарной безопасности для объектов соответствующего функционального назначения. В частности, положениями Таблицы 3 п. 5.33 СНиП 21-02-99 «Стоянки автомобилей» допускается строительство подземных автостоянок легковых автомобилей до 5 этажей, без разработки дополнительных технических условий.

19. Как следует понимать положения части 9 статьи 89 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» в части, касающейся необходимости разделения противопожарными преградами предприятий торговли и общественного питания, а также их обеспечения самостоятельными эвакуационными выходами?

В соответствии с положениями статьи 32 Технического регламента, данные части здания относятся к одному классу функциональной пожарной опасности и, соответственно, требования по их разделению противопожарными преградами и обеспечению самостоятельными эвакуационными выходами на них не распространяются.

20. Возможна ли установка кухонных плит на газовом топливе на кухнях десятиэтажных жилых домов?

Федеральным законом от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее — Технический регламент), вступившим в силу с 1 мая 2009 года, определен новый порядок подтверждения соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности. Данный порядок позволяет наиболее оптимально выбирать варианты противопожарной защиты объектов путем выполнения обязательных требований пожарной безопасности, установленных Техническим регламентом, либо путем оценки пожарного риска. В частности, положениями п. 5.2.4.6 свода правил 4.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям», принятого во исполнение Технического регламента, утвержденного приказом МЧС России от 25.03.2009 № 174 и зарегистрированного в Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии, регламентировано, что установка кухонных плит на газовом топливе в кухнях жилых домов высотой 11 этажей и более не допускается.

Материал подготовлен при содействии Управления информации МЧС России